

LAS RELACIONES ECONÓMICAS EN LOS BALCANES OCCIDENTALES DESPUÉS DE LA SALIDA DE CROACIA DEL CEFTA

Rade Škorić¹

Introducción

Para empezar, cabe definir el concepto de los Balcanes occidentales. Los Balcanes occidentales es un término relativamente nuevo, que la Unión Europea utiliza desde el comienzo del siglo XXI para definir los Estados situados en el territorio de los Balcanes, que no son miembros de la Unión Europea (salvo Turquía).

Los primeros Estados en emprender el camino hacia la integración económica regional en el territorio de Europa del Este fueron Checoslovaquia, Hungría y Polonia. La primera ampliación del Grupo de Visegrad (precursor del CEFTA²) se produjo en 1993, tras la división de Checoslovaquia en la República Checa y Eslovaquia que, convertidos en países independientes, permanecieron en el camino de la integración económica regional, pero la ampliación en ese momento no fue territorial, sino que solo aumentó el número de miembros. Finalizadas las negociaciones en el marco del Grupo de Visegrad, se celebró en Cracovia la formalización del Tratado Centroeuropeo de Libre Comercio (CEFTA), firmado por Polonia, Hungría, República Checa y Eslovaquia. Ese Tratado entró en vigor el 1 de marzo de 1993. Más tarde se incorporarían al CEFTA: Eslovenia (1996), Rumania (1997) y Bulgaria (1999). El primer Estado de los Balcanes occidentales en adherirse al CEFTA fue Croacia (2003), mientras que los demás países de los Balcanes occidentales se incorporarían después de la firma del Acuerdo de Bucarest, que entró en vigor a comienzos de 2007, sin contar Macedonia que lo hizo un año antes.

La idea del CEFTA es impulsar la recuperación económica y el desarrollo de las economías de los países firmantes, a la vez que prepararlos para su adhesión a la Unión Europea.

El nuevo instante en relación al CEFTA fue el 1 de julio de 2003, cuando Croacia se convirtió en miembro de la Unión Europea, abandonando al mismo tiempo el CEFTA. Con ello, Croacia perdía todas las ventajas que tenía como parte firmante del Tratado. Su comercio con Estados CEFTA se regulariza mediante el Acuerdo de Estabilización y Asociación entre la UE y los países CEFTA. En el texto que sigue trataremos de ofrecer al menos en parte la respuesta sobre los efectos de ese hecho a las relaciones comerciales en los Balcanes Occidentales.

Palabras claves: Croacia, CEFTA, mercado, liberalización, comercio

¹ Correo electrónico: skoric.rade89@hotmail.com

² Central European Free Trade Agreement

Proceso de liberalización del comercio en el sudeste europeo

El primer paso para la liberalización del comercio en el espacio del sudeste europeo fue la firma del Pacto de Estabilización del Sudeste Europeo. En junio de 1999, a iniciativa de la UE, fue aprobado el documento de constitución del Pacto de Estabilización del Sudeste Europeo, en virtud del cual más de 40 Estados y organizaciones internacionales se comprometieron a apoyar a los países del sudeste europeo en sus esfuerzos por consolidar y fomentar la paz, la democracia, los derechos humanos y el desarrollo económico y, con ello, asegurar la estabilidad del conjunto de la región. El Pacto obtuvo su afirmación política con ocasión de la reunión cumbre en Sarajevo en julio de 1999. Los Estados firmantes del Pacto son: Albania, Bosnia y Herzegovina, Croacia, Bulgaria, Rumania, Serbia, Montenegro³, Macedonia y Moldavia. El principal instrumento político del Pacto de Estabilización es la Mesa Regional que reúne a los más altos representantes no solo de los Estados de la región, sino también de los Estados miembros del Pacto y de las organizaciones internacionales.

Uno de los principales objetivos del Pacto está definido en su Anexo que define el papel y los objetivos de cada una de las Mesas. El Anexo prevé que la Mesa de Trabajo II (Reconstrucción Económica, Cooperación y Desarrollo) se ocupe, entre otras cosas, de promover las zonas francas. En la reunión de Bruselas, celebrada en junio de 2001, se firmó el Memorándum de Entendimiento que definiría los temas relacionados con la liberalización comercial. Los países firmantes se comprometieron a concluir antes del fin de 2002 los convenios bilaterales de libre comercio que posibilitarían la libre circulación del 90% de las mercancías, exentas plenamente de derechos de aduana y sin limitaciones de ningún tipo. Partiendo de ese Memorándum, los firmantes celebraron 32 convenios bilaterales de libre comercio.

Poco tiempo después de la formalización de esos convenios se hizo patente que no había sido la mejor solución posible, dado que cada uno tenía su carácter específico y trataba las mismas cuestiones de diferentes maneras. Para superar ese problema y con el propósito de fomentar el proceso de intercambio comercial y seguir adelante con la liberalización iniciada, los ministros de los países firmantes aprobaron en la reunión de Roma (2003) una declaración solicitando del Grupo de Trabajo del Pacto que recomendara una mejor solución para armonizar los convenios bilaterales, a fin de asegurar su transparencia y una administración eficiente.

Después de la reunión de Sofía (2005), el Grupo de Trabajo se hizo cargo de redactar un convenio uniformado, siguiendo el modelo del CEFTA, que sustituyera a los 32 convenios bilaterales que hasta entonces regulaban los temas comerciales entre los países de la región. Finalizado el proceso negociador en Bucarest, los primeros ministros de los países del sudeste europeo aprobaron en Bucarest el 6 de abril de 2006 una declaración

³ Serbia y Montenegro como partes integrantes de la República Federal de Yugoslavia

conjunta, encargando a los correspondientes ministros, entre otras cosas, celebrar un nuevo Tratado que incluyera la modificación del anterior, previo consenso de las partes, a la vez que la adhesión al CEFTA de aquellos países que no eran todavía miembros.

CEFTA 2006

El CEFTA es, en comparación con los convenios bilaterales, mucho más complejo y amplio. Además de ser un Tratado multilateral, incluye asimismo algunos temas nuevos y mejora de modo significativo aquellas disposiciones de los convenios bilaterales que no resultaban suficientemente precisas o eficientes en la práctica. Dado que se puso en evidencia que el “antiguo” CEFTA había sido una buena preparación para la adhesión a la UE de los países firmantes, resultó lógica la decisión de que el nuevo Tratado incluyera ambas la modificación del antiguo Tratado y la incorporación de nuevos miembros. De ahí viene su nombre: “Tratado de Modificación y Adhesión al CEFTA”, popularmente CEFTA 2006.

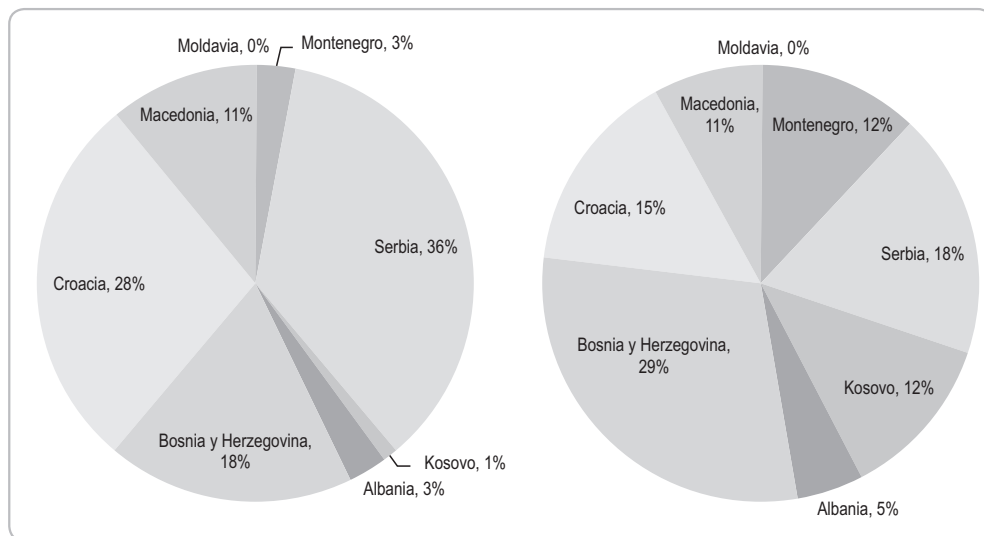
El CEFTA 2006 está significativamente modernizado con respecto al “antiguo” CEFTA. Las mejoras se reflejan tanto en la forma como en el contenido del Tratado. El CEFTA 2006 consta del texto principal y el Anexo. El texto principal contiene solo cuatro artículos: Adhesión, Partes, Enmiendas al CEFTA y Entrada en Vigor. El Anexo I consta de nueve subanexos que representan el eje y la parte sustancial del Tratado. El Anexo I incluye, entre otros temas: relación de productos industriales no liberalizados el día de la entrada en vigor del Tratado; concesiones en agricultura; definición del concepto “producto con origen”, protección de la propiedad intelectual, nombramiento de mediadores, etc. El Anexo II titulado “Convenios bilaterales de libre comercio cuya vigencia cesa con la entrada en vigor del CEFTA 2006” hacía de nexo entre los antiguos convenios bilaterales y el nuevo Tratado unificado, ya que no fue posible esperar que todos los firmantes lo ratificaran al mismo tiempo. De esta manera se evitó la posibilidad de que el retraso en ratificar el Tratado por parte de un firmante bloqueara su eficacia respecto a otros firmantes.

Relaciones comerciales internas del CEFTA antes de la adhesión de Croacia a la UE.⁴

Croacia, junto con Serbia, fue sin duda la principal potencia comercial en el marco del CEFTA, especialmente en lo que se refería a la exportación a otros miembros del CEFTA, mientras que el mayor importador fue Bosnia y Herzegovina. Lo anterior se aprecia en las siguientes tablas:

⁴ Con su Adhesión a la EU, Croacia abandona el CEFTA.

Gráficos 1 y 2. Estructura de las importaciones (izquierda) y estructura de las exportaciones (derecha) en el marco de los mercados CEFTA en 2011⁵

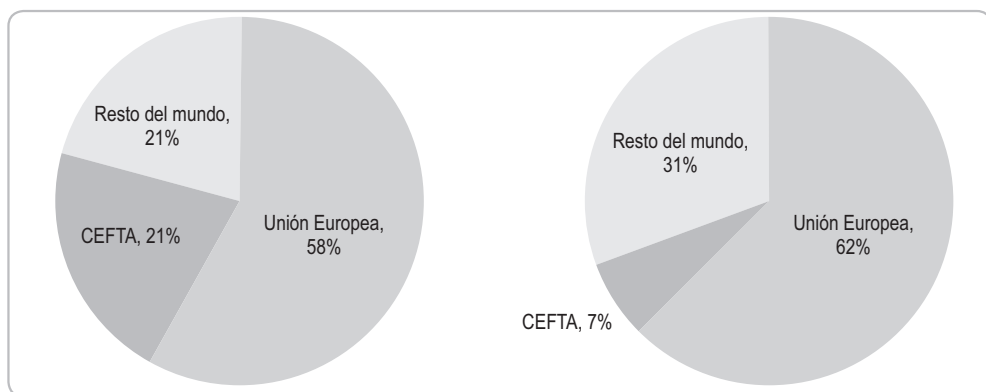


En el gráfico 1 podemos ver que las exportaciones croatas en el marco del CEFTA alcanzan un 28%. Croacia es un importante exportador interno del CEFTA, es decir es el segundo más grande después de Serbia. En cuanto a las importaciones internas globales, Croacia no ocupa un puesto de relevancia, pero cabe destacar que el 57% de las importaciones globales de Croacia en el mercado CEFTA proceden de Bosnia y Herzegovina. La República de Serbia es el mayor exportador en el mercado CEFTA (36%); la mayor parte de las exportaciones serbias dentro del CEFTA –algo más de un tercio– están dirigidas a Bosnia y Herzegovina. Bosnia y Herzegovina es el mayor importador interno; sus socios internos más importantes son Croacia (57%; el valor de las mercancías y los servicios importados alcanza la cifra de 1.129.510.000 de euros) y Serbia (37%).

En este capítulo nos dedicaremos al intercambio entre Croacia y otros miembros CEFTA. La mayor parte del intercambio Croacia lo realiza con la UE, pero realiza también una buena parte de su intercambio con los países CEFTA, especialmente en el ámbito de exportaciones.

⁵ Fuente: CEFTA portal comercial: <http://www.ceftatradeportal.com>

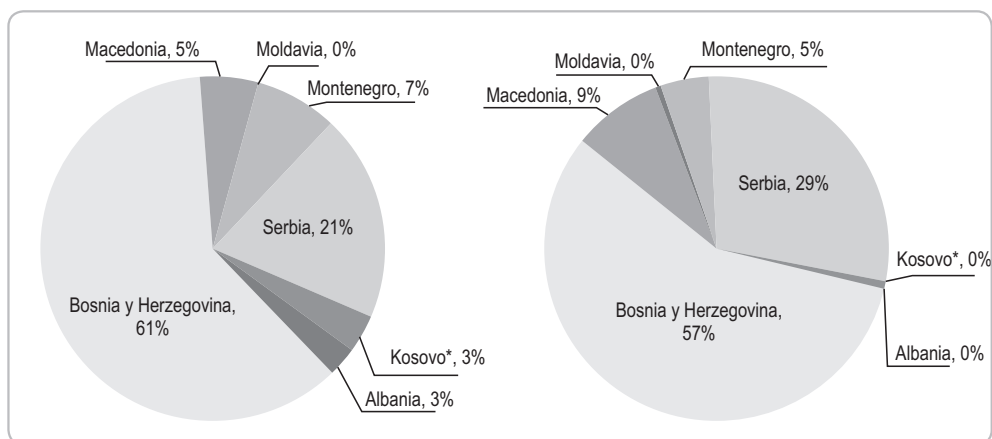
Gráficos 3 y 4. Estructura de las exportaciones (izquierda) e importaciones (derecha) de la República de Croacia frente a diferentes grupos económicos⁶ (datos del 2012)



Las importaciones croatas están principalmente orientadas hacia los países de la UE (algo menos de dos tercios). Los países CEFTA participan en las importaciones croatas solo en un 7%.

El mayor socio comercial de Croacia entre los países CEFTA es Bosnia y Herzegovina, con la que realiza el 62% de sus exportaciones globales dentro del CEFTA, y el 57% de sus importaciones.

Gráficos 5 y 6. Estructura de las exportaciones (izquierda) e importaciones (derecha) de la República de Croacia con los países CEFTA⁷



⁶ Fuente: Instituto Nacional de Estadística de la República de Croacia: <http://www.dzs.hr/>

⁷ Fuente: CEFTA portal comercial: <http://www.ceftatradeportal.com>

A parte de Bosnia y Herzegovina, Serbia también tiene un papel importante en las relaciones comerciales de Croacia con los países CEFTA. Las exportaciones croatas globales a los países CEFTA alcanzan los 2.000 millones de euros, mientras que las importaciones alcanzan los 990.463 miles de euros. A nivel global, el intercambio croata con los países CEFTA alcanza unos 3.000 millones de euros, registrando un superávit de los 1.000 millones de euros.

De todo lo anteriormente expuesto podemos decir que Croacia fue un importante miembro del CEFTA, especialmente para Bosnia y Herzegovina y Serbia, con las que realizaba más del 80% del intercambio comercial interno del CEFTA. Después de la salida croata del CEFTA, no es de esperar unos cambios espectaculares, aunque ciertos cambios sí se van a producir, tanto en lo que respecta al intercambio entre Croacia y los miembros CEFTA, como entre el resto de los miembros CEFTA.

Relaciones comerciales en los Balcanes occidentales después de la adhesión de Croacia a la UE

Después de entrar en la UE, Croacia salió del CEFTA. Desde el 1 de julio de 2013 el intercambio entre Croacia y los miembros CEFTA está regulado mediante el Acuerdo de Estabilización y Asociación. Con la salida del CEFTA, Croacia perdió las ventajas que tenía como miembro. Por otro lado, podemos decir que también otros miembros del CEFTA perdieron ciertas ventajas que tenían debido a sus exportaciones al mercado croata.

En el apartado anterior hemos visto que Bosnia y Herzegovina fue indudablemente el mayor socio comercial de Croacia de entre los miembros CEFTA. En esta parte del artículo trataremos de exponer los efectos de la nueva situación en el intercambio entre Bosnia y Herzegovina y Croacia. Este ejemplo es muy revelador también por lo que se refiere al intercambio de Croacia con otros miembros CEFTA.

Para poder apreciar los cambios producidos, en primer lugar vamos a mirar el volumen de intercambio entre Croacia y Bosnia y Herzegovina durante el primer semestre de 2013.⁸ El valor total de su intercambio en ese período es de 823.806 miles de euros, de los que las exportaciones de Bosnia y Herzegovina alcanzan la cifra de 334.617 miles de euros y las importaciones los 489.189 miles de euros. Cabe resaltar que las exportaciones de Bosnia y Herzegovina a Croacia en el curso del primer semestre de 2013 aumentan un 11,6% respecto al mismo período de 2012, mientras que a nivel global (el resto de los países), aumenta un 8,7% y los miembros CEFTA solo un 2,7%. En el mismo período, las importaciones de Croacia bajaron un 6,3%; a nivel global un 1,3% y a los miembros CEFTA un 5,3%.

⁸ Nota: en ese período Croacia fue miembro del CEFTA

Presentados los datos del intercambio correspondiente al primer semestre de 2013, miraremos ahora el volumen del intercambio en el segundo semestre y el primer trimestre de 2013.

Durante el segundo semestre de 2013 se registra un cierto retraso, o sea la reducción del volumen de intercambio. El resultado de ese retraso es la reducción de exportaciones de Bosnia y Herzegovina en un 17%. Las exportaciones de Bosnia y Herzegovina a Croacia en este período alcanzan los 278.016.000 euros. Por otro lado, las exportaciones de Croacia a Bosnia y Herzegovina registran un leve crecimiento del 5% respecto al primer semestre y alcanza los 514.069 miles de euros. Sin embargo, si comparamos estas cifras con los del mismo período de 2012, llegamos a la conclusión de que las exportaciones de Croacia bajaron un 15,4%. Cabe mencionar que las exportaciones globales de Bosnia y Herzegovina en el mismo período se mantienen casi inalteradas respecto al primer semestre, o registran solo una leve caída de un 0,7%, mientras que sus importaciones globales registran un aumento de un 8,2%. Especialmente interesante es el dato de que las importaciones de Bosnia y Herzegovina en el segundo semestre de 2013 aumentan un 8% respecto al mismo período de 2012. Si tenemos en cuenta que las importaciones procedentes de Croacia bajaron en ese período un 15,4% respecto al mismo período de 2012, es fácil concluir que Croacia pierde una importante parte del mercado de Bosnia y Herzegovina. El mismo proceso se desarrolla en dirección opuesta, y con aún con mayor intensidad.⁹ Estas cifras reflejan una considerable reducción de intercambio. La salida de Croacia no es, desde luego, el único factor culpable de esos resultados, pero sin duda es uno de los más importantes.¹⁰

En el curso del primer trimestre de 2014, continúa la tendencia descendente del volumen de intercambio entre Bosnia y Hercegovina y Croacia, tanto en lo que respecta las importaciones como las exportaciones. En esta parte del artículo intentaremos, en primer lugar, ofrecer una respuesta a la pregunta sobre cuáles son los grupos de productos más afectados en el intercambio, y cuáles logran resistir ante la tendencia descendente del intercambio global. Ante todo, conviene constatar que las exportaciones de Bosnia y Herzegovina a Croacia bajaron en el primer trimestre de 2014 hasta un 20% respecto al mismo período del año anterior, mientras que las exportaciones registran una leve caída del 2,3%. Esta importante reducción del intercambio entre Croacia y Bosnia y Herzegovina está de alguna manera compensada a través del aumento del intercambio con los países CEFTA: el 16,7% en la esfera de las exportaciones y el 14,8% en la esfera de las importaciones.¹¹

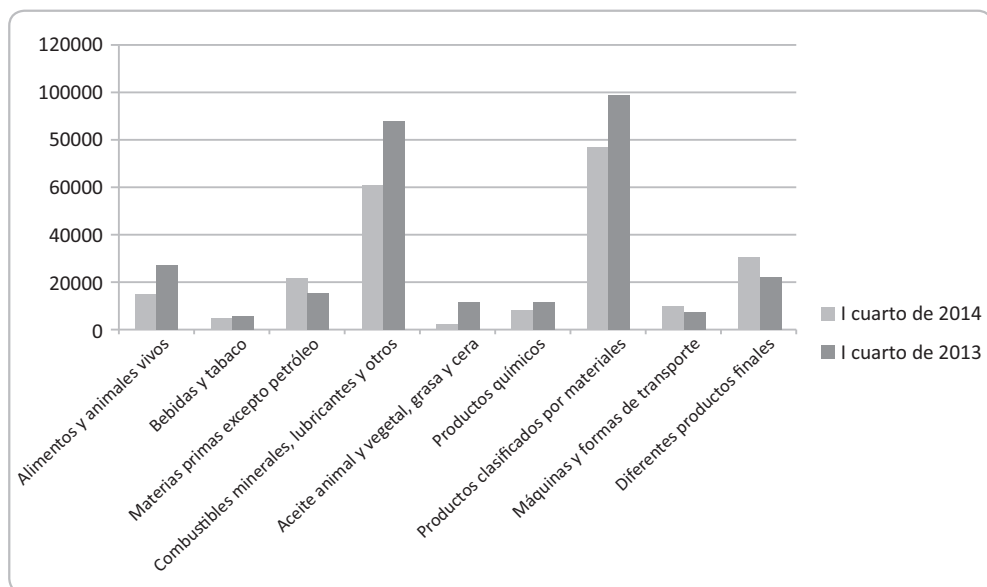
⁹ Tenemos en cuenta la importante reducción de las exportaciones de Bosnia y Herzegovina a Croacia

¹⁰ Fuente : Agencia de Estadística de Bosnia y Herzegovina: <http://www.bhas.ba>

¹¹ Datos del primer trimestre de 2014 respecto al primer trimestre de 2013

Las gráficas que siguen a continuación nos darán la respuesta sobre cuáles son los grupos de productos más sensibles ante esta nueva situación, es decir, ante la salida de la República de Croacia del CEFTA.

Gráfico 7. Exportaciones de Bosnia y Herzegovina a Croacia según grupos de productos, (en 000 BAM)¹²

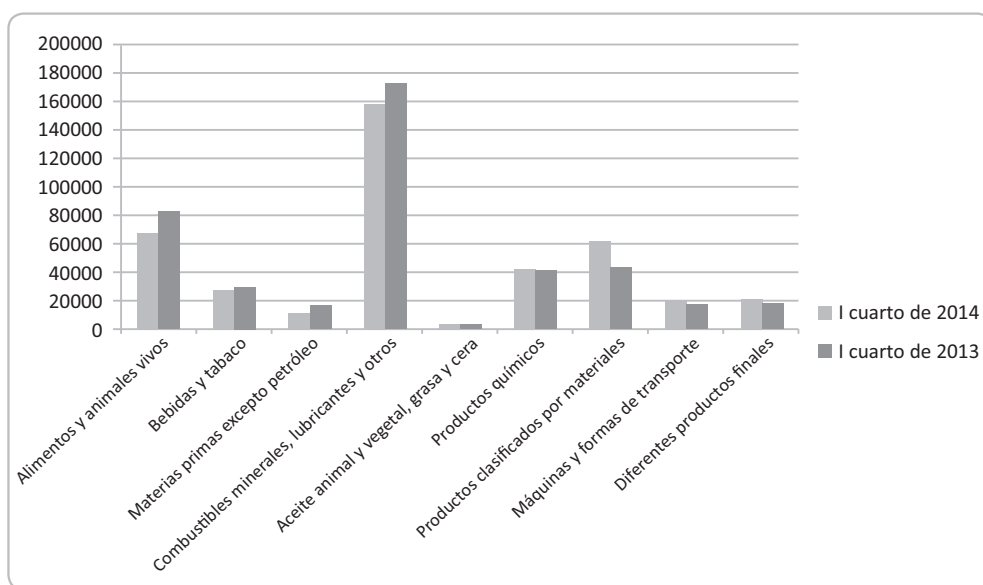


Podemos apreciar que el mayor descenso en las exportaciones de Bosnia y Herzegovina a Croacia se registra en el sector agrícola, es decir, en dos grupos de productos: a) alimentos y animales vivos y b) aceites animales y vegetales, grasas y ceras. El volumen de estas reducciones es muy grande; la exportación de alimentos y animales vivos bajó al 45%, mientras que de aceites animales y vegetales, grasas y ceras en un destacado 81%. También la exportación de otros grupos de productos registra una importante caída, habiendo solo tres grupos de productos con tendencia creciente que, no obstante, ni de lejos pueden compensar la reducida exportación de otros productos. Para contestar la pregunta sobre cuáles son las causas de esta caída de exportaciones y por qué el intercambio global se reduce, haría falta redactar un artículo dedicado específicamente a ese tema. Una respuesta resumida sería que la disminución de exportaciones de los citados productos en concreto es consecuencia de la falta de adaptabilidad de los productores de Bosnia y Herzegovina ante los rigurosos criterios que impone la Unión Europea para la exportación a los mercados de

¹² Los datos que figuran en los gráficos se pueden consultar en: <http://www.bhas.ba>

alimentos, productos de origen animal y productos agrícolas en general. Por supuesto, hay muchos más factores que influyen en ese descenso.

Gráfico 8. Exportaciones croatas a Bosnia y Herzegovina según grupos de productos, (en 000 BAM)¹³



Por lo que se refiere a las exportaciones croatas a Bosnia y Herzegovina, no hay ningún producto que tenga una caída drástica, como fue el caso de las exportaciones de Bosnia y Herzegovina a Croacia. No obstante, hay que constatar que sí se disminuyó la exportación de algunos grupos de productos, como alimentos y animales vivos y bebidas y tabaco. La exportación de alimentos y animales vivos disminuyó en un 19%, mientras que la de bebidas y tabaco en un 9% (especialmente tabaco). Esta situación se puede atribuir indudablemente a la pérdida de preferencias de los que Croacia disfrutaba en el mercado de Bosnia y Herzegovina en virtud del CEFTA, aunque tampoco hay que excluir algunos otros factores.

Conclusión

Croacia seguirá siendo, sin lugar a dudas, un socio comercial muy relevante en la región de los Balcanes Occidentales, por más que su intercambio con los países CEFTA esté

¹³ Los datos de las tablas se pueden consultar en: <http://www.bhas.ba>

actualmente reducido. Lo más acertado es atribuir esta reducción al paso de Croacia del régimen comercial del CEFTA al régimen definido por el Acuerdo de Estabilización y Asociación, además de a otros factores que han contribuido a esta reducción. En el futuro habrá que esperar el aumento del intercambio entre Croacia y los países CEFTA o, al menos, la recuperación del nivel existente antes de la entrada de Croacia en la UE. Estas expectativas se basan en una liberalización de intercambio agrícola más amplia en el futuro y de algunos productos industriales dentro del Acuerdo de Estabilización y Asociación, y también en una mayor adaptabilidad de los países CEFTA (sobre todo de Bosnia y Herzegovina) de satisfacer los criterios de exportación en la UE. Después de salir Croacia del CEFTA, Serbia llegó a consolidar su estatus como el socio comercial más importante dentro del CEFTA. Es de esperar que los productores de Serbia sepan aprovechar esta nueva situación y las preferencias que tienen en su intercambio con los países CEFTA, frente a Croacia cuyos productos están sujetos a derechos aduaneros.

Bibliografía

- Jovanović, M. (2004). *Evropska ekonomska integracija*, Ekonomski fakultet Beograd, Beograd.
- Tišma, S.; Samardžija, V. i Jurlin, K. (2012). *Hrvatska i Europska Unija – Prednosti i izazovi članstva*, Institut za međunarodne odnose, Zagreb.
- Baldwin, R. and Wyplosz, C.. (2009). *The Economics of European Integration*, McGraw Hill Int.
- Kotevska, A. (2013). *Croatia's EU Accession: Economic Implications for the Balkan Countries*, PECOB.
- Bijelić, P. (2011). *Međunarodna trgovina*, Ekonomski fakultet, 3 izdanje, Beograd.

Enlaces de Internet:

- Agencia de Estadística de Bosnia y Hercegovina: <http://www.bhas.ba>
- CEFTA portal comercial: <http://www.ceftatradeportal.com>
- Instituto Nacional de Estadística de la República de Croacia: <http://www.dzs.hr>
- República de Serbia, Instituto Nacional de Estadística: <http://webbrzs.stat.gov.rs/WebSite>
- OECD: <http://www.oecd.org/>
- Oficina de la Integración Europea: <http://www.seio.gov.rs>

